僅供委員問政所需參考
不代表本院意見或立場

編號：3233

議題研析

一、題目：2026 年歐盟公共採購法案草案之簡介及借鏡

二、議題所涉法規

政府採購法

三、背景說明（緣起）

行政院公共工程委員會（下稱工程會），去（114）[1]年底曾預告對政府採購法進行歷年最大幅度修正，其中刪除須 3 家廠商投標限制等引發關注。後續修法期程因仍須凝聚各界意見而調整，暫緩推動修法[2]。

四、問題爭點

歐盟執委會 2026 年 9 月 9 日公告公共契約與特許經營規章提案（Proposal for a Regulation on public contracts and concessions），即公共採購法案草案[3]（Public Procurement Act），要求在簽訂契約時不僅考量價格，也須納入品質等相關因素。工程會預計今（115）年 11 月重新預告政府採購法修正草案，茲簡介歐盟公共採購法案草案重點以供我國法制參考。

五、探討研析

[1] 本文有關年分之使用，原則以民國紀年表述，惟涉及外國法制或立法例部分，改採西元紀年表述。

[2] 政府採購法於 87 年 5 月 27 日制定公布，88 年 5 月 27 日施行，歷經多次修正，最近一次修正公布日期為 108 年 5 月 22 日。楊日興，採購法修正草案 11 月重新預告，115 年 6 月 4 日，工商時報，網址：https://www.ctee.com.tw/news/20260604700091-439901，最後瀏覽日期：2026 年 10 月 30 日。

[3] European Commission－Press release Commission proposes simpler and more strategic Public Procurement，2026 年 9 月 9 日。網址：https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=celex:52026PC0590,最後瀏覽日期：115 年 10 月 29 日。

（一）歐盟公共採購法案草案概述

歐盟執委會 2025 年 10 月 14 日發布關於 2014 年公共採購指令評估的工作文件執行摘要[4]（編號：SWD(2025) 333 final）。該評估結論認，2014 年公共採購指令預期目標（如簡化程序、提升效率與競爭力）僅部分達到標準；現行公共採購規定複雜、缺乏彈性，造成法律不確定性；低價搶標與電子採購系統未統一，妨礙透明度和有效監督。上述促使歐盟研擬公共採購法案草案，旨在簡化採購程序[5]。其相關重點核心條文如下：

1、公開程序的啟動與進行（Launch and conduct of the open procedure）

歐盟擬建置新版公開採購之公開程序，不設資格審查限制，允許任何有興趣廠商均可直接參與投標，公共採購單位亦可選擇是否進行協商和遴選標準。依據草案第 34 條其程序運作如下[6]：

（1）、公開採購程序中，公共採購單位透過公開招標文件，載明其採購需求，並列出適用的選擇標準以及是否進行協商。為提

[4] SWD/2025/0333 final,COMMISSION STAFF WORKING DOCUMENT EXECUTIVE SUMMARY OF THE EVALUATION of the Public Procurement Directives Staff Working Document Evaluation of Directive 2014/23/EU on Concessions, Directive 2014/24/EU on Public Procurement and Directive 2014/25/EU on Utilities.2025 年 10 月 14 日。網址：https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=celex:52025SC0333,最後瀏覽日期：115 年 10 月 29 日。

[5] COM(2026)590,Proposal for a Regulation on public procurement and concessions (Public Procurement Act), (Text with EEA relevance).5.THER ELEMENTS.Implementation plans and monitoring, evaluation and reporting arrangements.The procedures include the open procedure,the dynamic procedure,the innovation procedure, and contracts requiring only publication of public summary of result such as in emergencies and crises. 網址:https://single-market-economy.ec.europa.eu/document/download/59557310-3af0-426d-b6b6-0357b650065f_en?filename=Proposal%20for%20a%20Regulation%20-%20Public%20Procurement%20Act.pdf,最後瀏覽日期：115 年 10 月 29 日。

[6] 同前註，Article 34. Launch and conduct of the open procedure.1. In the open procedure, public buyers shall make their procurement needs known through a public summary of competition published pursuant to Article 110 setting out whether and which selection criteria apply, and whether they intend to negotiate.2.Any interested economic operator may express its interest and submit a tender ('first tender') using the electronic eligibility service referred to in Article 133. The expression of interest shall be submitted together with a tender specifying in particular how the economic operator proposes to address the needs of the public buyer. The deadline for receiving expressions of interest with tenders shall be no less than 20 days from the publication of the public summary of competition.

高採購效率並讓公共採購更貼近私部門，新草案中賦予公共採購單位與申請人進行後續協商的彈性空間。

（2）、廠商均可使用電子投標，表達投標意願並提交投標書。投標書中應敘明擬如何達成公共採購單位需求。公開招標等標期（自公告日起至截止投標日止），除另有規定外，不得少於 20 日。

2、動態程序的啟動與有效性（Launch and validity of the dynamic procedure）

草案第 37 條規定如下[7]：

（1）、進行動態收購程序時，應先公佈競爭情況概要，其中應說明該程序的有效期，於此期間，有意向的廠商可以申請加入該程序，並且可以透過該程序進行採購行為。動態程序在其有效期內應始終對全部有意願投標的廠商開放。

（2）、公共採購單位可以進行無選擇標準的動態採購程序，或進行有選擇標準的動態採購程序，以及是否進行協商。所作的選擇應在動態採購程序啟動時公佈的公開招標文件中予以說明。

（3）、自發佈招標公告之日起，廠商提交標案的最低期限為 25 日。

3、創新程序的啟動（Launch of the innovation procedure）

[7] COM(2026) 590, 同註 5，Article 37. Launch and validity of the dynamic procedure. 1. Public buyers conducting a dynamic procedure shall publish a public summary of competition on the launch of a dynamic procedure pursuant to Article 110, which shall indicate the duration of validity of the procedure, during which interested economic operators may request to join the procedure and during which acquisitions on the basis of the procedure may be made. The dynamic procedure shall remain open to all interested economic operators throughout its validity. 2. Public buyers may choose between conducting a dynamic procedure without selection criteria pursuant to Article 38 or a dynamic procedure with selection criteria pursuant to Article 39, and whether to negotiate in accordance with Article 33. The choices made shall be indicated the public summary of competition on the launch of a dynamic procedure. 3. Where public buyers intend to award an individual contract for the first time on the basis of the dynamic procedure, the invitation to express an interest in the specific contract shall take place not earlier than 25 days after the publication of the public summary of competition on the launch of a dynamic procedure.

草案第 42 條規定如下[8]：

（1）、啟動創新程序之前，公共採購單位應進行市場諮詢，諮詢期間至少為 2 個月。

（2）、公共採購單位應在市場諮詢中提供創新流程初步描述、價值評估架構，邀請各方提出意見並回應相關意見。市場諮詢結束後，創新流程應根據相關意見，啟動創新採購程序，製作公開招標文件。

4、決標標準（Award criteria）

草案第 98 條規定如下[9]：

（1）、公共採購單位應將契約決標給最佳價格與品質比例廠商。

（2）、為確定最佳價格與品質，公共採購單位應根據與契約標的物相關的品質標準，透過比較價格和品質來評估投標。在決定最佳價格與品質時，成本也可作為考慮因素，例如，技術優點、美觀和功能特性、實用性、派駐人員資績、售後服務等。

（3）、公共採購單位採用生命週期成本法時，生命週期成本的權重應計入相應的百分比份額。其中品質標準至少占總評分的

[8] COM(2026)590,同註 5，Article 42. Launch of the innovation procedure.1.Before the launch of an innovation procedure, public buyers shall conduct a market consultation according to Article 30 which shall last at least two months, unless a shorter duration is justified given the specificities of the contract.2.The public buyer shall make the following information available in the market consultation:(a)a preliminary description of the societal challenge;(b)a preliminary value assessment framework;(c)an invitation for feedback and dialogue.

[9] COM(2026)590,同註 5，Article 98. Award criterial.Public buyers shall award the contract to the economic operator that offers the best quality for money. To determine the best price-quality ratio, public buyers shall evaluate the tenders through a comparison of their price and quality, based on quality criteria linked to the subject-matter of the contract. Costs can also be taken into account when determining the best price-quality ratio.Quality criteria shall refer to any criteria used to assess the degree to which a tender proposes beneficial, efficient or sustainable outcomes in relation to the subject-matter of the contract.3. The weight of quality criteria shall represent at least 30 % of total points awarded.For contracts where the subject-matter is labour-intensive, the weight of quality criteria shall represent at least 50 % of total points awarded.Where, pursuant to Article 99, public buyers apply life-cycle costing, the weight given to life-cycle costs shall be counted within the respective percentage share.

30%；對於勞力密集型契約，品質標準至少須占 50%。

（二）比較法之借鏡與建議

歐盟公共採購法案草案之公開程序，係指「允許任何有興趣的廠商均可直接參與投標」。然我國政府採購法第 18 條第 2 項規定：「本法所稱公開招標，指以公告方式邀請不特定廠商投標。」，惟對照歐盟公共採購法草案，似可參照我國 WTO 政府採購協定第 1 條第（m）款規定：「公開招標程序係指所有有興趣之廠商均得投標之程序」[10]之規定，修正該項文字，確保所有符合資格且有興趣的國內外供應商，均有公平參與投標的機會。

另工程會前於 114 年 11 月預告之政府採購法修正方向，旨在提升採購效率、增加採購彈性、強化政府採購公平秩序及完備採購作業程序。因應電子商務之發展，允宜參考歐盟持續推動政府採購電子化相關措施與時俱進與提供創新產品與服務。歐盟公共採購法草案之明定公共採購單位建立供應商清單、新增投標廠商提出創新解決方案及決標最佳價格與品質比例，似可供參照。

撰稿人：林智勝

[10] Agreement on Government Procurement as Amended by the 2012 Protocol Amending the Agreement on Government Procurement ,Article I-Definitions.For purposes of this Agreement: (m)open tendering means a procurement method whereby all interested suppliers may submit a tender.