

**立法院第8屆第2會期司法及法制委員會第20次全體委員會議事錄**

時間：中華民國 101 年 12 月 12 日（星期三）上午 9 時 1 分至下午 1 時 18 分；12 月 13 日（星期四）下午 3 時 32 分至 5 時 45 分

地點：本院紅樓 302 會議室

出席委員：廖正井 柯建銘 林正二 鄭天財 王惠美 吳宜臻  
王廷升 呂學樟 尤美女 李貴敏 潘孟安 林國正  
謝國樑

委員出席 13 人

列席委員：陳亭妃 林佳龍 楊麗環 江啟臣 黃偉哲 吳秉叡  
許添財 李桐豪 邱文彥 江惠貞 簡東明 徐欣瑩  
林明濤 黃文玲 蕭美琴 邱志偉 楊瓊瓔 蔡煌瑯  
蘇清泉 吳育昇 吳育仁 林鴻池 徐耀昌 陳節如  
委員列席 24 人

列席官員：

101 年 12 月 12 日

法務部部長 曾勇夫

法務部矯正署署長 吳憲璋

司法院行政訴訟及懲戒廳廳長 許金釵（副秘書長請假）

刑事廳調辦事法官 何信慶

行政訴訟及懲戒廳調辦事法官 王俊雄

少年及家事廳調辦事法官 林秋宜

國防部軍法司檢察事務處副處長 廖文盟

行政院衛生署醫事處科長 石村平

101 年 12 月 13 日

銓敘部部長 張哲琛

行政院人事行政總處組編人力處處長 懷 敘

行政院原住民族委員會副主任委員 洪良全

主席：尤召集委員美女

專門委員：陳清雲

主任秘書：劉彥麟

紀錄：簡任秘書 蘇純淑

簡任編審 葉育彰

科 長 周厚增

101 年 12 月 12 日（上午 9 時 1 分至下午 1 時 18 分）

**報告事項**

宣讀上次會議議事錄。

決定：確定。

### 討論事項

併案審查（一）行政院函請審議「羈押法修正草案」及（二）委員尤美女等 33 人擬具「羈押法修正草案」案。

（本次會議有委員呂學樟、柯建銘、林正二、鄭天財、王惠美、吳宜臻、王廷升、廖正井、尤美女、林國正、許添財、李貴敏、江啟臣提出質詢；委員林正二、潘維剛等提出書面質詢）

決議：

- 一、報告及詢答完畢。
- 二、本案另定期繼續審查。
- 三、委員質詢時，要求提供相關資料或以書面答復者，請相關機關儘速送交個別委員及本委員會。

### 提 案

- 一、為提升監所內受刑人與受羈押被告之處境，並符合憲法第十六條保障人民訴訟權之意旨，司法院認宜參酌外國立法例，於地方法院設立「刑事執行法庭」審理假釋決定、撤銷假釋及其他刑事收容設施所為之處分，爰建請司法院會同法務部研商「刑事執行法庭」之制度，並於一年內提出相關報告，以建構我國司法行政處分之範圍與相關救濟制度，俾保障人民之訴訟權益。

提案人：尤美女

連署人：林國正 吳宜臻

決議：照案通過

- 二、鑒於監所之性侵害、性騷擾及性霸凌事件頻有傳聞，嚴重侵犯收容人之基本人權，然矯正署最新統計「各矯正機關收容人執行期間受性侵或猥褻案」自 1997 年《性侵害犯罪防治法》施行迄今竟僅有共 78 案（性侵 40 案及猥褻 38 案），考量監所之性犯罪黑數難以估計，且矯正署迄今無法提供相關案件之後續處理彙整情形，包括：各案件發生後，受害人是否立即與加害人分房，是否得到心理輔導及法律扶助等協助資源；或管理人員是否進行相關懲處，或加強防治教育訓練；或有無提出其他相關之具體防治措施等。受害者於人身自由剝奪狀態，難以獲得外援，主管機關有義務建立安全環境及相關協助措施。爰此，請法務部矯正署檢討各監所之性侵害、性騷擾及性霸凌防治措施，並修正相關規範，加強主管機關防治性暴力責任，包含課予監所人員通報義務、提供受害者相關協助之義務等，於一個月內提出相關之防治

措施及修正規範內容並回覆本委員會，且須函知各監所相關主管及人員。

提案人：尤美女

連署人：柯建銘 吳宜臻

決議：照案通過

三、針對近期政府基金委外操作遭不肖基金經理人及市場特定人坑殺案，新聞媒體已報導多起檢舉案件，但遲遲不見法務部介入調查。為維護金融市場秩序及穩定股市民心。法務部應責成臺灣高等法院檢察署「偵查經濟犯罪中心」成立專案小組指揮偵辦，並協同金管會、調查局、檢查局、銀行局、證交所、櫃台買賣中心等單位，徹查政府基金委外操作及自營交易部份涉及異常交易之相關內線交易案。並於三個月以內向本委員會提出整體偵查進度之書面專案報告。

提案人：吳宜臻

連署人：潘孟安 柯建銘 尤美女

決議：照案通過

四、經查，現行受羈押被告、執行中之受刑人於法院、檢察署以被告身分出庭應訊時，有時仍施用戒具、或換上特殊背心，致受羈押被告、受刑人出庭時，已有被標籤化，實有違反無罪推定原則，使被告獲公正審判之權利受到侵害，爰請司法院檢討審判中被告、受刑人出庭時，是否有著特殊背心之必要，務使被告或受刑人去標籤化；法務部檢討使受羈押被告與受刑人出庭應訊時，著自備或適宜之衣物，務使被告去標籤化，以保障被告權利，並請司法院與法務部於下會期向本委員會提出專案報告。

提案人：尤美女

連署人：王廷升 林國正 謝國樑

決議：照案通過

101 年 12 月 13 日（下午 3 時 32 分至 5 時 45 分）

### 討論事項

併案審查（一）考試院函請審議「公務人員任用法第二十八條條文修正草案」、（二）委員陳節如等 19 人擬具「公務人員任用法第二十八條條文修正草案」、（三）委員邱志偉等 22 人擬具「公務人員任用法第二十八條條文修正草案」及（四）委員鄭天財等 29 人擬具「公務人員任用法第二十八條條文修正草案」案。

(本次會議有委員廖正井、李貴敏、林國正、吳宜臻、林正二、王惠美、邱志偉、許添財、尤美女、黃偉哲、陳節如提出質詢；委員潘維剛、呂學樟、林正二等提出書面質詢)

決議：

一、報告及詢答完畢，逕行逐條審查。

二、「公務人員任用法第二十八條條文修正草案」案：

(一) 草案第二十八條，修正如下：

第二十八條 有下列情事之一者，不得任用為公務人員：

一、未具或喪失中華民國國籍。

二、具中華民國國籍兼具外國國籍。但其他法律另有規定者，不在此限。

三、動員戡亂時期終止後，曾犯內亂罪、外患罪，經有罪判決確定或通緝有案尚未結案。

四、曾服公務有貪污行為，經有罪判決確定或通緝有案尚未結案。

五、犯前二款以外之罪，判處有期徒刑以上之刑確定，尚未執行或執行未畢。但受緩刑宣告者，不在此限。

六、依法停止任用。

七、褫奪公權尚未復權。

八、經原住民族特種考試及格，而未具或喪失原住民身分。

九、受監護或輔助宣告，尚未撤銷。

公務人員於任用後，有前項第一款至第八款情事之一者，應予免職；有第九款情事者，應依規定辦理退休或資遣。任用後發現其於任用時有前項各款情事之一者，應撤銷任用。

前項撤銷任用人員，其任職期間之職務行為，不失其效力；業已依規定支付之俸給及其他給付，不予追還。但經依第一項第二款情事撤銷任用者，應予追還。

(二) 通過附帶決議 2 項：

1. 請行政院及考試院邀集各相關執業執照法與證照法之主管機關，將《技師法》、《建築師法》、《不動產估價師法》、《地政士法》，及《記帳士法》等(如附表)透過法律限制精神病患領取職業執照、撤銷執照及聘用之歧視性規定，進行檢討修正，並於本

屆下會期開議前，將各項法規之修正版本送本院審查。

| 序號 | 中央主管機關       | 法案名稱   | 條文與內容                                                                                                                                                                  |
|----|--------------|--------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1  | 行政院公共工程委員會   | 技師法    | 第10條第4款：<br>有下列情形之一者，不發給執業執照；已領者撤銷或廢止之：<br>四、經公立醫院證明有精神病。<br>依前項第二款至第四款規定不發、撤銷或廢止執業執照者，於原因消滅後，仍得依本法規定申請執業執照。                                                           |
| 2  | 行政院金融監督管理委員會 | 會計師法   | 第6條第4款：<br>有下列情事之一者，不得充任會計師：<br>四、罹患精神疾病或身心狀況違常，經主管機關委請二位以上相關專科醫師諮詢，並經主管機關認定不能執行業務。<br>已充任會計師而有前項各款情事之一者，撤銷或廢止其會計師證書。但因前項第一款至第五款規定撤銷或廢止會計師證書者，於原因消滅後，仍得依本法之規定，請領會計師證書。 |
| 3  | 行政院衛生署       | 醫師法    | 第8-1條第3款：<br>有下列情形之一者，不得發給執業執照；已領者，廢止之：<br>三、罹患精神疾病或身心狀況違常，經主管機關認定不能執行業務。<br>前項第三款原因消失後，仍得依本法規定申請執業執照。<br>主管機關依第一項第三款規定為認定時，應委請相關專科醫師鑑定。                               |
| 5  | 行政院衛生署       | 聽力師法   | 第8條第3款：<br>聽力師有下列情形之一者，不得發給執業執照；已領者，廢止之：<br>三、罹患精神疾病或身體狀況違常，經主管機關認定不能執行業務。<br>前項第三款原因消失後，仍得依本法規定申請執業執照。<br>主管機關依第一項第三款規定為認定時，應委請相關專科醫師鑑定。                              |
| 6  | 行政院衛生署       | 語言治療師法 | 第8條第3款：<br>語言治療師有下列情形之一者，不得發給執業執照；已領者，廢止之：<br>三、罹患精神疾病或身體狀況違常，經主管機關認定不能執行業務。<br>前項第三款原因消失後，仍得依本法規定申請執業執照。<br>主管機關依第一項第三款規定為認定時，應委請相關專科醫師鑑定。                            |
| 7  | 行政院衛生署       | 藥師法    | 第8條第3款：<br>有下列情形之一者，不得發給執業執照；已領者，撤銷或廢止之：<br>三、罹患精神疾病或身心狀況違常，經主管機關認定不能執行業務者。                                                                                            |

|    |        |        |                                                                                                                                                |
|----|--------|--------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|    |        |        | 前項第三款原因消失後，仍得依本法規定申請執業執照。<br>主管機關依第一項第三款規定為認定時，應委請相關專科醫師鑑定。                                                                                    |
| 8  | 行政院衛生署 | 物理治療師法 | 第8條第3款：<br>有下列情形之一者，不得發給執業執照；已領者，撤銷或廢止之：<br>三、罹患精神疾病或身心狀況違常，經衛生主管機關認定不能執行業務。<br>前項第三款原因消失後，仍得依本法規定申請執業執照。<br>衛生主管機關依第一項第三款規定為認定時，應委請相關專科醫師鑑定。  |
| 9  | 行政院衛生署 | 醫事放射師  | 第8條第3款：<br>有下列情形之一者，不得發給執業執照；已領有者，撤銷或廢止之：<br>三、罹患精神疾病或身心狀況違常，經衛生主管機關認定不能執行業務。<br>前項第三款原因消失後，仍得依本法規定申請執業執照。<br>衛生主管機關依第一項第三款規定為認定時，應委請相關專科醫師鑑定。 |
| 10 | 行政院衛生署 | 醫事檢驗師法 | 第8條第3款：<br>有下列情形之一者，不得發給執業執照；已領者，撤銷或廢止之：<br>三、罹患精神疾病或身心狀況違常，經衛生主管機關認定不能執行業務。<br>前項第三款原因消失後，仍得依本法規定申請執業執照。<br>衛生主管機關依第一項第三款規定為認定時，應委請相關專科醫師鑑定。  |
| 11 | 行政院衛生署 | 護理人員法  | 第9條第3款：<br>有下列情形之一者，不得發給執業執照；已領者，撤銷或廢止之：<br>三、罹患精神疾病或身心狀況違常，經主管機關認定不能執行業務。<br>前項第三款原因消失後，仍得依本法規定申請執業執照。<br>主管機關依第一項第三款規定為認定時，應委請相關專科醫師鑑定。      |
| 12 | 行政院衛生署 | 營養師法   | 第8條第3款：<br>有下列情形之一者，不得發給執業執照；已領者，撤銷或廢止之：<br>三、罹患精神疾病或身心狀況違常，經主管機關認定不能執行業務。<br>前項第三款原因消失後，仍得依本法規定申請執業執照。<br>主管機關依第一項第三款規定認定時，應委請相關專科醫師鑑定。       |
| 13 | 行政院衛生署 | 助產人員法  | 第10條第3款：<br>有下列情事之一者，不得請領執業執照；其已領取者，應撤銷或廢止之：<br>三、罹患精神疾病或身心狀況違常，經主管機關認                                                                         |

|    |        |         |                                                                                                                                                                                       |
|----|--------|---------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|    |        |         | <p>定不能執行業務。</p> <p>前項第三款原因消失後，仍得依本法規定申請執業執照。</p> <p>主管機關依第一項第三款規定為認定時，應委請相關專科醫師鑑定。</p>                                                                                                |
| 14 | 行政院衛生署 | 呼吸治療師法  | <p>第9條第3款：</p> <p>有下列情形之一者，不得發給執業執照；已領照者，廢止之：</p> <p>三、罹患精神疾病或身體狀況違常，經主管機關認定不能執行業務者。</p> <p>前項第三款原因消滅後，仍得依本法規定申請執業執照。</p>                                                             |
| 15 | 行政院衛生署 | 心理師法    | <p>第9條第3款：</p> <p>有下列情形之一者，不得發給執業執照；已領照者，廢止之：</p> <p>三、罹患精神疾病或身心狀況違常，經主管機關認定不能執行業務者。</p> <p>前項第三款原因消失後，仍得依本法規定申請執業執照。</p>                                                             |
| 16 | 法務部    | 法醫師法    | <p>第5條第5款：</p> <p>有下列情事之一者，不得充任法醫師：</p> <p>五、經中央衛生主管機關指定之醫療機構證明有精神障礙或其他心智缺陷，致不能勝任法醫師職務。</p> <p>有前項第一款至第三款情事，其已充任法醫師者，撤銷或廢止其法醫師資格，並追繳其證書；有前項第四款至第六款情事，其已充任法醫師者，於各該款原因消滅前，停止其業務之執行。</p> |
| 17 | 法務部    | 律師法     | <p>第4條第4款：</p> <p>有左列情事之一者，不得充任律師：</p> <p>四、經教學醫院證明有精神障礙或其他心智缺陷，致不能勝任律師職務者。</p> <p>有前項第一、二款情事，其已充任律師者，撤銷其律師資格。</p> <p>有第一項第三、四、五、六款情事，其已充任律師者，停止其執行職務。</p>                            |
| 18 | 內政部    | 建築師法    | <p>第4條第2款：</p> <p>有下列情形之一，不得充任建築師；已充任建築師者，撤銷或廢止其建築師證書：</p> <p>二、經公立醫院證明有精神病者。</p> <p>依前項第一款至第三款規定，撤銷或廢止建築師證書者，於原因消滅後，仍得依本法之規定，請領建築師證書。</p>                                            |
| 19 | 內政部    | 不動產估價師法 | <p>第8條第2款：</p> <p>有下列情形之一，不發給開業證書；已領者，撤銷或廢止其開業資格並註銷開業證書：</p> <p>二、經公立醫院或教學醫院證明有精神病者。</p> <p>依前項第二款至第四款註銷開業證書者，於原因消滅後，仍得依本法之規定，請領開業證書。</p>                                             |
| 20 | 內政部    | 地政士法    | <p>第11條第2款：</p> <p>有下列情事之一，不發給開業執照；已領者，撤銷或廢止之：</p> <p>二、經公立醫院或教學醫院證明有精神病者。</p>                                                                                                        |

|    |     |          |                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|----|-----|----------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|    |     |          | 直轄市或縣(市)主管機關為前項之撤銷或廢止時，應公告並通知他直轄市、縣(市)主管機關及地政士公會，並報請中央主管機關備查。<br>依第一項第二款至第四款規定撤銷或廢止開業執照者，於原因消滅後，仍得依本法之規定，請領開業執照。                                                                                                                                                     |
| 21 | 內政部 | 社工師法     | 第 7 條第 2 款：<br>有下列各款情事之一者，不得充任社會工作師；已充任者，撤銷或廢止其社會工作師證書：<br>二、罹患精神疾病或身心狀況違常，經主管機關委請相關專科醫師認定不能執行業務。<br>前項第二款、第三款原因消滅後，仍得依本法規定請領社會工作師證書。<br>第 10 條第 3 款：<br>有下列各款情事之一者，不得發給執業執照；已領取者，撤銷或廢止之：<br>三、罹患精神疾病或身心狀況違常，經主管機關委請相關專科醫師認定不能執行業務。<br>前項第三款、第四款原因消滅後，仍得依本法規定申請執業執照。 |
| 22 | 教育部 | 教師法      | 第 14 條第 7 款：<br>教師聘任後除有下列各款之一者外，不得解聘、停聘或不續聘：<br>七、經合格醫師證明有精神病。<br>教師有第一項第一款至第七款及第九款情形者，不得聘任為教師。其已聘任者，除有第七款情形者，依規定辦理退休或資遣，及第九款情形者，依第四項規定辦理外，應報請主管教育行政機關核准後，予以解聘、停聘或不續聘。                                                                                               |
| 23 | 教育部 | 教育人員任用條例 | 第 31 條第 6 款：<br>具有下列情事之一者，不得為教育人員；其已任用者，應報請主管教育行政機關核准後，予以解聘或免職：<br>六、經醫師證明有精神病。                                                                                                                                                                                      |
| 24 | 經濟部 | 專利師法     | 第 4 條第 6 款：<br>有下列各款情事之一者，不得充任專利師；已充任者，撤銷或廢止其專利師證書：<br>六、罹患精神疾病或身心狀況違常，經主管機關委請相關專科醫師認定不能執行業務。<br>依前項第四款至第六款規定撤銷或廢止專利師證書者，於原因消滅後，仍得依本法之規定，請領專利師證書。<br>第 37 條第 4 款：<br>有下列各款情事之一者，不得擔任專利代理人；已擔任專利代理人者，撤銷或廢止其專利代理人證書：<br>四、罹患精神疾病或身心狀況違常，經主管機關委請相關專科醫師認定不能執行業務。         |
| 25 | 財政部 | 記帳士法     | 第 4 條第 4 款：<br>有下列情事之一，不得充任記帳士；已充任者，撤                                                                                                                                                                                                                                |

|  |  |                                                                                   |
|--|--|-----------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | 銷或廢止其記帳士證書：<br>四、經公立醫院證明有精神病者。<br>依前項第二款至第五款規定撤銷或廢止記帳士證書者，於原因消滅後，仍得依本法之規定請領記帳士證書。 |
|--|--|-----------------------------------------------------------------------------------|

提案人：尤美女

連署人：吳宜臻 林國正 陳節如

2. 請人事行政總處函請各用人主管機關，檢討其主管之相關人員管理辦法，是否仍有非法律規定而對精神疾病及精神障礙者限制任用之條文規定。

如教育部、經濟部、經濟部工業局及國家通訊傳播委員會所主管《各級學校專任運動教練聘任管理辦法》、《石油業儲油設備代行檢查機構設置管理辦法》、《計量技術人員管理辦法》、《經濟部工業局所屬工業區管理機構人事管理辦法》，以及《電視增力機、變頻機及社區共同天線電視設備設立辦法》(如附表)等限制精神病患者聘用的規定，各主管機關應盡速修改相關辦法，並於六個月內完成。

| 序號 | 中央主管機關    | 法案名稱                     | 條文與內容                                                                                                                                        |
|----|-----------|--------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1  | 經濟部       | 石油業儲油設備代行檢查機構設置管理辦法      | 第 7 條第 4 款：<br>代檢機構不得僱用有下列情事之一者，擔任代行檢查業務主管或代行檢查員：<br>四、經醫師證明有精神病。                                                                            |
| 2  | 經濟部       | 計量技術人員管理辦法               | 第 5 條第 3 款：<br>有下列情事之一者，不得充計量技術人員：<br>三、經公立醫院證明有精神病者。                                                                                        |
| 3  | 國家通訊傳播委員會 | 電視增力機、變頻機及社區共同天線電視設備設立辦法 | 第 8 條第 4 款：<br>左列情形之一者，不得為社區共同天線電視設備事業之負責人及從業人員。<br>四、有精神病者。                                                                                 |
| 4  | 教育部       | 各級學校專任運動教練聘任管理辦法         | 第 10 條第 9 款：<br>具有下列情事之一者，不得聘任為教練：<br>九、罹患精神疾病尚未痊癒，不能勝任訓練工作。<br>各主管教育行政機關及各級學校為避免聘任之教練有前項規定情事，應依規定辦理通報、資訊蒐集及查詢；其通報、資訊蒐集、查詢及其他應遵行事項，比照教師規定辦理。 |
| 5  | 經濟部工業局    | 經濟部工業局所屬工業區管理機構人事管理辦法    | 第 8 條第 7 款：<br>有下列情形之一者，不得聘（僱）用：<br>七、經合格醫師證明精神病程度達重大者。<br>到職後發現到職前已有上開情形之一者，應撤銷聘（僱）；到職後發生第一項各款情形之一者，應予解聘（僱）。                                |

|   |            |                    |                                                                                                                                             |
|---|------------|--------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|   |            |                    | 前項撤銷聘（僱）人員，其任職期間之職務行為，不失其效力；業已支付之俸給及其他給付，不予追還。                                                                                              |
| 6 | 行政院<br>衛生署 | 藥劑生資<br>格及管理<br>辦法 | 第8條第3款：<br>有下列情形之一者，不得發給執業執照；已領者，撤銷或廢止之：<br>三、罹患精神疾病或身心狀況違常，經主管機關認定不能執行業務者。<br>前項第三款原因消失後，仍得依本辦法規定申請執業執照。<br>主管機關依第一項第三款規定為認定時，應委請相關專科醫師鑑定。 |

提案人：尤美女

連署人：吳宜臻 林國正 陳節如

三、本案審查完竣，擬具審查報告，提請院會公決。

四、本案不須交由黨團協商。

五、院會討論時，由尤召集委員美女出席說明。

六、委員質詢時，要求提供相關資料或以書面答復者，請相關機關儘速送交個別委員及本委員會。

散會